

ПОСТАНОВЛЕНИЕ**по делу об административном правонарушении**

с. Александровский Завод

«04» марта 2019 года

Судья Александрово-Заводского районного суда Забайкальского края
Гарголло А.Ю.,

при секретаре судебного заседания Нестерове С.А.,

с участием специалиста-эксперта территориального отдела Управления
Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя Макаровой И.М.,
законного представителя муниципального учреждения дополнительного
образования «Детско-Юношеская спортивная школа» Антипина Н.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об
административном правонарушении, предусмотренном ст.6.4 КоАП РФ, в
отношении муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-
Юношеская спортивная школа», юридический адрес: Забайкальский край,
Александрово-Заводский район, с. Александровский Завод, ул. Партизанская, ИНН
7502001970 ОГРН 1047538000608,

УСТАНОВИЛ:

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя при осуществлении плановой выездной проверки в отношении муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-Юношеская спортивная школа», проведенной на основании распоряжения заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Дубины Любовь Евгеньевны №31-15 от 24 января 2019 года, 19 февраля 2019 года с 10:00 до 11:00 в Муниципальном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа», расположенном по адресу: Забайкальский край, Александрово-Заводский район, с. Александровский Завод, ул. Партизанская, выявлены нарушения санитарного законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении обязательных требований ст. 11; ст. 24, ст.28 Федерального Закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п. 3.8, 5.1 СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей" (приложение); (СанПиН 2.4.4.3172-14), а именно: в нарушение п. 3.8 СанПиН 2.4.4.3172-14, стена в спортивном зале имеет вертикальную трещину длиной 4 м 90 см, шириной 5 мм; стены в раздевалках неровные в выбоинах в отверстиях; полы требуют проведения ремонта: на входе сгнившие, в раздевалках и в помещении для занятий тяжелой атлетикой поверхность их не ровная, имеются щели, механические повреждения, что не допускает проведение уборки влажным способом и дезинфекцию; в нарушение п. 5.1 СанПиН 2.4.4.3172-14, в спортивном зале в оконных проемах нарушена целостность 4-х стёкол. Вышеперечисленные нарушения представляют угрозу здоровью, жизни населения санитарно-эпидемиологическому благополучию граждан, так как не соблюдение требований санитарных правил к внутренней отделке помещений, состоянию используемого инвентаря, не обеспечивают безопасные для детей условия обучения. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений

зданий, сооружений и транспорта, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст. 6.4 КоАП РФ.

В связи с выявленными нарушениями в отношении муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-Юношеская спортивная школа» возбуждено производство по делу об административном правонарушении и составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.4 КоАП РФ.

В судебном заседании законный представитель лица, привлекаемого к административной ответственности муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-Юношеская спортивная школа» Антипин Н.И., действующий на основании распоряжения о приеме на работу от 15 августа 2018 года, факты, изложенные в протоколе не оспорил, указав на наличие выявленных нарушений и обоснованность привлечения школы к административной ответственности, дополнительно пояснив, что в настоящее время ведутся работы по соисканию средств для проведения работ направленных на устранение выявленных нарушений, полагает, что в течении трех месяцев нарушения будут устранены, в том числе своими подручными средствами.

Представитель территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя Макарова И.М., действующая на основании доверенности, полагает, что вина юридического лица, привлекаемого к административной ответственности в совершении административного правонарушения установлена материалами дела об административном правонарушении.

Согласно ст. 26.11 КоАП РФ, судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Согласно положениям ст. 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Выслушав пояснения сторон, изучив собранные по делу доказательства, суд приходит к выводу, о наличии состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ, исходя из следующего.

Статьей 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 КоАП РФ, является здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Согласно статье 1 Закона РФ от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы - это нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает

угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Юридические лица в силу ст. 11 выше указанного Закона РФ от 30 марта 1999 года, обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Условия труда, рабочее место и трудовой процесс не должны оказывать вредное воздействие на человека. Требования к обеспечению безопасных для человека условий труда устанавливаются санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 1 ст. 25).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 04.07.2014 N 41 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей" (далее - СанПиН 2.4.4.3172-14).

СанПин 2.4.4.3172-14 устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - организации дополнительного образования) (п. 1.1 СанПин 2.4.4.3172-14).

В силу п. 1.2 СанПин 2.4.4.3172-14 настоящие санитарные правила распространяются на организации дополнительного образования, осуществляющие образовательную деятельность и реализующие дополнительные общеобразовательные программы различной направленности - дополнительные общеразвивающие программы и дополнительные предпрофессиональные программы.

Настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией и эксплуатацией объектов организаций дополнительного образования.

В силу п. 1 ч. 3 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закона об образовании) организация дополнительного образования - это образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование (пункт 6 статьи 10 Закона об образовании).

Согласно пункту 1 статьи 75 Закона об образовании, дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формировании культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени.

Дополнительное образование обеспечивает адаптацию детей к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

В силу п. 3.8 СанПиН 2.4.4.3172-14, используемые строительные и отделочные материалы должны быть безвредными для здоровья человека. Материалы для внутренней отделки должны быть устойчивыми к проведению уборки влажным способом и обработки дезинфицирующими средствами. Допускается использование для внутренней отделки помещений обоев, допускающих проведение уборки влажным способом и дезинфекцию. Потолки, стены и полы всех помещений должны быть гладкими, без нарушения целостности и признаков поражения грибом.

В силу 5.1. СанПиН 2.4.4.3172-14 Уровни естественного и искусственного освещения в помещениях организации дополнительного образования должны соответствовать гигиеническим требованиям к естественному, искусственному и совмещенному освещению жилых и общественных зданий и настоящим санитарным правилам. Без естественного освещения допускается проектировать снарядные, душевые, туалеты при спортивном зале; умывальные; туалеты для персонала; гардеробные, костюмерные, кладовые и складские помещения; радиоузлы, кинофотолаборатории, книгохранилища.

Из материалов дела установлено, что в рамках осуществления Федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, на основании распоряжения заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Дубины Л.Е. № 31-15 от 24.01.2019 года о проведении плановой выездной проверки юридического лица, с целью выполнения плана проведения мероприятий по надзору, утвержденного приказом от 31 октября 2018 года №206, опубликованного на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, поручено проведение проверки в отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» с 04 февраля 2019 года по 01 марта 2019 года (20 рабочих дней), предметом которой являлось соблюдение обязательных, указанных в распоряжении требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами (л.д.). Копия распоряжения получена директором Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» 24 января 2019 года (л.д.).

Согласно акту проверки № 31-15 от 28 февраля 2019 года, составленного Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя – установлено, что на дату проведения проверки 07 февраля 2019 года в Муниципальном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» выявлены нарушения обязательных требований или

требований, установленных муниципальными правовыми актами ст. 24, 28, 29 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п. 1.8, 3.8, 3.10, 4.1, 5.6, 6.2, 6.4, 6.7, 7.9, 7.10, 10.2, 10.5 СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей" (приложение); (СанПиН 2.4.4.3172-14), п. 8.1 СП 3.1.2.3117-13, "Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций" (приложение), а именно:

в нарушение п. 1.8 СанПиН 2.4.4.3172-14, несвоевременно пройдено гигиеническое обучение - 1- тренер-преподаватель (срок до 20.09.2018г);

в нарушение п. 3.8 СанПиН 2.4.4.3172-14, стена спортивного зала имеет вертикальную трещину длиной 4 м 90 см, шириной 5 мм; полы в раздевалках, в помещении для занятий тяжелой атлетикой, в коридоре требуют проведения ремонта, поверхность их не ровная, имеются щели, механические повреждения;

в нарушение п. 3.10 СанПиН 2.4.4.3172-14, умывальник не оборудован мылом, сушкой для рук или разовыми салфетками, бумажными полотенцами;

в нарушение п. 4.1 СанПиН 2.4.4.3172-14, для технических целей воду берут с системы отопления;

в нарушение п. 5.1 СанПиН 2.4.4.3172-14, Естественное освещение одностороннее, в оконных проемах нарушена целостность 4-х стёкол;

в нарушение п. 6.2 СанПиН 2.4.4.3172-14, на день проведения проверки температура в спортивном зале и в помещении для занятий легкой атлетикой не в пределах нормируемых значений (не менее 19-20 град.с) (Заключение к протоколу измерения параметров микроклимата № 37.03 от 07 февраля 2019г), в спортивном зале на бытовом термометре для контроля температурного режима, температура составила +15 °с;

в нарушение п. 6.4 СанПиН 2.4.4.3172-14, в раздевалке для девочек ограждающие устройства отопительных приборов отсутствуют;

в нарушение п. 6.7 СанПиН 2.4.4.3172-14, в спортивном зале, в раздевалках фрамуги отсутствуют. Режим проветривания не соблюдается;

в нарушение п. 7.9 СанПиН 2.4.4.3172-14, мячи хранятся на деревянных стеллажах в коридоре,

в нарушение п. 7.10 СанПиН 2.4.4.3172-14, спортивные маты имеют неровную поверхность (трещины, частичное отсутствие покрытия). В комнате для тяжелой атлетики используемый инвентарь требует замены: резина обитая, отсутствует помост, плинты самодельные деревянные с трещинами, что затрудняет проведение влажной уборки и дезинфекции;

в нарушение п. 10.2 СанПиН 2.4.4.3172-14, график проведения генеральных уборок всех помещений не соблюдается. На день проверки в спортивном зале под скамеечками, за ограждениями отопительных приборов мусор в большом количестве, очевидно уборка в этих местах не проводится;

в нарушение п. 10.5 СанПиН 2.4.4.3172-14, уборочный инвентарь (ведра) промаркирован частично, ветошь для уборки помещений не промаркирована (л.д.).

По результатам проведенной проверки составлен протокол об административном правонарушении №23 от 28 февраля 2019 года, согласно которому, 19.02.2019г. с 10:00 до 11:00 в Муниципальном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа»,

расположенном по адресу: Забайкальский край, Александрово-Заводский район, с. Александровский Завод, ул. Партизанская, выявлены нарушения санитарного законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении обязательных требований ст. 11; ст. 24, ст. 28 Федерального Закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п. 3.8, 5.1 СанПиН 2.4.4.3172-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей" (приложение); (СанПиН 2.4.4.3172-14), а именно: в нарушение п. 3.8 СанПиН 2.4.4.3172-14, стена в спортивном зале имеет вертикальную трещину длиной 4 м 90 см, шириной 5 мм; стены в раздевалках неровные в выбоинах в отверстиях; полы требуют проведения ремонта: на входе сгнившие; в раздевалках и в помещении для занятий тяжелой атлетикой поверхность их не ровная, имеются щели, механические повреждения, что не допускает проведение уборки влажным способом и дезинфекцию; в нарушение п. 5.1 СанПиН 2.4.4.3172-14, в спортивном зале в оконных проемах нарушена целостность 4-х стёкол. Вышеперечисленные нарушения представляют угрозу здоровью, жизни населения санитарно-эпидемиологическому благополучию граждан, так как не соблюдение требований санитарных правил к внутренней отделке помещений, состоянию используемого инвентаря, не обеспечиваются безопасные для детей условия обучения (л.д.).

В связи с выявленными нарушениями специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя Макаровой И.М. принято решение о временном запрете деятельности Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа», о чем составлен протокол №22 от 28 февраля 2019 года (л.д.).

В соответствии со ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, распоряжением о проведении плановой выездной проверки, актом проверки.

В статье 28.2 КоАП РФ содержатся требования к составлению протокола об административном правонарушении, обеспечивающие соблюдение гарантий защиты прав лиц, привлекаемых к ответственности, в том числе об участии законного представителя юридического лица в составлении протокола.

Протокол об административном правонарушении №23 от 28 февраля 2019 года, составленный специалистом-экспертом Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя Макаровой И.М., отвечает требованиям ст. 28.2 КоАП РФ.

Доказательствами наличия в действиях юридического лица – Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4

4
КоАП РФ, являются распоряжение о проведении плановой выездной проверки, акт проверки № 31-15 от 28 февраля 2019 года (л.д.).

В судебном заседании законным представителем юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, Антипиным Н.И. не оспаривается наличие нарушений санитарных правил и обязательных требований в помещениях МУДО «Детско-юношеская спортивная школа».

Частью 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств невозможности соблюдения Муниципальным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» требований СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей», Федерального Закона № 52-ФЗ от 30 марта 1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые не могли быть предвидены и предотвращены при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась, в материалах административного дела не имеется. В настоящий момент проводится работа по устранению нарушений со стороны юридического лица, однако, данных о том, что правонарушение, за которое в отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении, а также протокол о временном приостановлении деятельности, в настоящий момент устранено в полном объеме, суду не представлено. Подобные данные также отсутствуют у Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя.

Исследовав совокупность представленных доказательств, суд приходит к выводу о наличии в действиях юридического лица – Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как им нарушены санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации общественных помещений, зданий и сооружений.

Каких-либо нарушений порядка проведения проверки и процедуры привлечения юридического лица к административной ответственности судом не установлено.

Обстоятельств, отягчающих ответственность юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, судом не установлено.

Обстоятельством, смягчающим ответственность лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, является полное признание его представителем вины.

При назначении административного наказания суд учитывает, что выявленные нарушения санитарно-эпидемиологических требований создают угрозу здоровью граждан, в этой связи, определяя меру наказания, суд полагает, что прекращение нарушения, возможно только путем приостановления

деятельности Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа».

Санкция статьи 6.4 КоАП РФ предусматривает наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

С учетом того, что объективных данных, говорящих об устранении нарушения (акт повторной проверки), не имеется, суд полагает необходимым приостановить деятельность на весь указанный в санкции статьи срок, исчисляя его с 28 февраля 2019 года.

Это не лишает учреждение после устранения нарушений обратиться в суд в порядке ч.3 ст.32.12 КоАП РФ о досрочном прекращении административного приостановления деятельности.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа», виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности Муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа», расположенного по адресу: Забайкальский край, Александрово-Заводский район, с. Александровский Завод, ул. Партизанская, на срок до 90 суток, поручив в указанный срок устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологических требований.

Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в городе Борзя.

Постановление может быть обжаловано и опротестовано в Забайкальский краевой суд через Александрово-Заводский районный суд Забайкальского края в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья

Гарголло А.Ю.

«КОПИЯ ВЕРНА»

Судья Гарголло А.Ю.

Секретарь с/з

С.А. Нестеров

« 04 » марта 2019 г.